

# 文明城市创建

第 2 期

平昌县创建四川省第五届文明城市指挥部办公室

2018 年 11 月 3 日

---

按：11月2日，县委县政府召开“平昌县创建第五届四川省文明城市动员大会及国家卫生县城推进会”，县委常委、常务副县长黄俊霖出席会议并讲话，县委常委、宣传部长袁志贤主持会议并作总结讲话，副县长马军安排“创卫”工作，副县长陈雪梅安排“创文”工作。现将讲话精神予以整理印发，请认真学习领会讲话精神，扎实推进各项创建工作。

# 县委常委、常务副县长黄俊霖同志的讲话

（根据录音整理）

经请示蒲书记、李县长同意，今天下午召开“平昌县创建第五届四川省文明城市动员大会暨国家卫生县城推进会”。前面，马军副县长、雪梅副县长分别作了专题安排，讲得非常全面具体，很具有操作性；相关部门单位作了很好的表态发言，希望像承诺的那样把工作搞落实，决不能会上放空炮、会后山河依旧。“创文”“创卫”的工作方案和验收标准已印发给大家，希望大家对照标准要求、责任分工和时间节点抓好工作推进落实。下面我就几项具体工作作一强调。

**一是要优化完善公共设施。**我们城市“五类设施”与“省标”还有较大差距，比如：市政方面，公厕、公交车、无障碍设施不达标；环保方面，没有空气监测站；社会管理方面，街道门牌、单位铭牌不齐全；公共安全方面，消防栓损坏严重、数量不足。这不仅是创建短板，更是群众最关注的民生问题，要对标检查、缺啥补啥、不留后患。特别是金宝新区要持续推进“六大提升工程”，切实做到城市建设推进到哪里、配套设施就跟进到哪里；老城区要重在功能修补和生态修复，推进地下综合管廊、停车泊位、小区绿地、公共厕所、商业街区等市政建设。

**二是要大力改善环境秩序。**整洁有序是文明城市、卫生县城的基本要求。要扎实推进创建“国卫”进程，全部动员、全员动

手，从城市核心区到城郊结合部，从主次干道到背街小巷，从街面到小区，从室外到室内，大打一场治脏治尘治污的歼灭战。要着眼常态，全面推动落实“定点投放、定时清运”工作机制，交警、住建、运管等部门要研究制订禁止脏车进城和工程车“抛、冒、撒、漏”的管用办法，共创干净整洁的人居环境。文明卫生是管出来的，必须坚持依法治城，整顿规范街面秩序，重点整治乱张贴小广告、不礼让斑马线、占道经营等行为，重点解决好临街摊位不归行归市、农贸市场不分区、环境不整洁、治污不达标等突出问题，打造一批整洁有序的文明示范街区。

**三是要深入开展爱国卫生运动。**要加大宣传力度，强化多种形式的宣传教育，持续开展“讲文明、讲卫生、讲科学、树新风”活动，教育和引导群众移风易俗，改善环境，摒弃陋习；要深入社区和单位，广泛宣传卫生保健知识，不断提高群众的卫生防病意识和自我保健能力，特别是提高职业病防护知识的知晓率；要加强中小学校卫生常识教育，推动学生养成良好的卫生习惯。要在城区主要公共场所设置健康教育宣传栏，开展形式多样的健康教育宣传活动。要积极开展除“四害”工作，落实防治措施、防治人员和防治经费，开展科学消杀，确保达到国家卫生县城标准。要做好公共场所的禁烟工作，进一步提高居民健康水平。

**四是要全面提升市民文明素质。**要扎实深入持久开展“文明有礼、爱城如家”主题宣传教育活动，不断增强市民生活共同体、事业共同体、幸福共同体的思想意识。“文明有礼”，就是要教育

引导市民相互礼让、相互善待、相互包容，构建和谐人际关系；**“爱城如家”**，就是要教育引导市民人人支持城市建设、人人关心城市发展、人人珍惜城市荣誉，唤醒和强化市民主人翁意识。要将“文明有礼、爱城如家”作为文明家庭、文明单位、文明校园等群众性精神文明创建活动的鲜明主题，培育选树和宣传推介“文明有礼、爱城如家”的先进典型，让大家学有榜样、赶有目标。

**五是要持续加强文化建设。**要大力弘扬“创新攻坚、担当奉献”的创业精神，这是平昌主流精神的生动写照，要以此对城市精神进行培育和弘扬。要细化措施，通过媒体宣传、活动引导、典型选树等方式，结合行业特色、区域特征、人群特点，将“创新攻坚、担当奉献”的创业精神寓于各方面各领域文化建设之中，在部门单位大力培育以“爱岗敬业”为内涵的机关文化，在社区小区培育以“睦邻和家”为内涵的邻里文化，在市场主体培育以“诚实守信”为内涵的信用文化，在企业培育以“创新创富”为内涵的企业文化，用主流思想文化引领各项事业发展。

**六是要不断优化公共服务。**主要是城市教育、医疗、公共交通等公共服务部门，要进一步公开办事流程、优化服务环境、提升服务质量。要大力实施正风肃纪和“中梗阻”专项整治行动，重拳整治以岗谋私、吃拿卡要、庸懒散和冷横硬等不良习气，树立规范高效、清廉清明的好形象。公共服务部门，特别是窗口单位，要让老百姓办事感到温暖、方便、快捷、高效。

**七是要着力提效社区治理。**社区是城市治理的重要节点和关键纽带。同州办事处和金宝、佛头山、工业园、电商园等管委会，以及相关县级部门，必须坚持重心下移、关口前移，条块结合、综合治理，推动和依靠社区“两委”经常性开展形势政策教育、思想道德教育、科学知识教育和劳动技能培训，引导市民自我教育、自我约束、自我提升。要做深做实社区网格，真情关爱弱势群体，落实好对孤寡老人、优抚对象、残疾人的帮扶措施和优惠政策，构建联系群众、服务群众的“前哨”。要高度重视小区、楼院的管理与服务，建立完善共建共管共享机制，凝聚和整合物业公司、业主委员会以及两新组织、社区志愿者等多方面力量，把各方利益协调好维护好，真正将社区建设成为安全和谐、文明幸福的共同家园。

将上述具体工作落到实处，需要坚强有力的工作保障。**一要强化组织保障。**县委县政府已经成立了“创卫”工作领导小组，现在又就“创文”工作成立了创建指挥部，书记县长任指挥长，张华副书记、志贤常委、雪梅副县长和我任副指挥长，共同来抓好对创文创卫工作，关键在于我们各个部门要各司其职、各负其责。在具体工作中，必须坚持“主官主责、主管主责、主抓主责”，相关单位主要负责人要高度重视，研究解决好专人、专班、专款、专责等问题，一项一项抓整改、一件一件抓落实。**二要强化宣传发动。**要采取召开会议、户外广告、电视广播、印发资料、宣传专栏、模拟问卷调查等多种方式，把“创文”“创卫”相关工作

不断引向深入。要进机关、进学校、进社区、进家庭，引导干部群众“说文明话、办文明事、走文明路、做文明人”，自觉抵制不文明行为，切实提高市民的知晓率、支持率、参与率和满意率。

**三要强化延伸覆盖。**坚持整体推进与重点突破相结合，整体推动创建向一切空间延伸、向所有人群覆盖。要推动创建工作从上级机关向下级单位延伸覆盖，逗硬落实文明单位目标考核加分激励机制，在行业系统着力打造“彰显行业特色、代表领先水平、具有示范效应”的创建精品。要推动创建工作从职能部门向市场主体延伸覆盖，打造一批文明示范集市、超市、宾馆、门店、旅行社等，选树一批守法经营、诚信经营、文明经营的示范企业和经营业主，积极引领文明交通、文明旅游、文明经营、文明购物、文明就餐、文明施工等良好社会风气。要推动创建工作从部门单位向市民家庭延伸覆盖，深化评选“文明家庭”“好夫妻、好婆媳、好妯娌、好邻居”和传承好家风好家训活动，凝聚家庭正能量。要推动创建工作从干道大街向小区楼院延伸覆盖，净化美化市民的生活空间。

**四要强化督查问责。**请目标督查部门要将“创文”“创卫”工作，纳入督查工作的重点内容，纳入部门和乡镇年度目标考核体系，强化督导推进，从严跟踪问效。

# 县委常委、宣传部长袁志贤同志的总结讲话

（根据录音整理）

**一要用情用心抓落实。**这两项工作是上级下达的任务，是县委政府的重点工作，是人民群众呼声、心声。所以，无论是领导干部、还是从事具体工作的同志都必须把它当成分内的事情，带着感情抓好落实。

**二要尽职尽责抓落实。**这两项工作涉及广、内容多，各部门单位、各有关人员要按照文件分工认真研究，明晰责任。第一人员要到位，各个部门从事的管理同志一定要到一线去；第二时间要保证，不能只当看客一晃而过，要做实事；第三办法要有效，履行职责要研究办法，一套办法不行，换一套办法又来，不管用什么办法，解决问题是根本，是前提，是要求。总的说来，就是要坚持辖区负责、部门负责、各司其职、各尽其责、上下联动、左右协调，务必将这两项工作落到实处。

**三要带头带动抓落实。**第一直接从事这两项工作的部门要发挥好带头作用，带动我们所有的部门，去抓落实；第二体制内的要带动体制外的，公职人员要带领所有的市民去落实；第三领导要带头，领导要到一线去研究工作，通过领导来带头带动我们所有的干部，促进工作的落实。

**四要落细落小抓落实。**要从细处研究，从小处落实，大街小巷、楼院住户、道路车辆行人、广场市场停车场、管线网，每一

个地方、每一个环节都不能忽略。

**五要长管严管抓落实。**不能搞一阵风，不能应付，要形成常态、形成习惯。一是做好自治，各个社区、单位，要抓好自治，自我管理；二是执法，对不听招呼的，就拿它开刀，各类乱象都要严管、要顶格处罚；三是曝光，电视台要设置专栏，一周至少要曝一次光，人物脸部不打马赛克，要让各种乱象暴露在众目睽睽之下，无处藏身；四是督查，各个部门要督查自己安排的工作是否落实，五创办、文明办、创卫办、目督办也要去督查人员是否到位、行动是否迅速、成效是否显著；五是问责，再整不落实的，就要追究原因和责任。



# 副县长马军同志的讲话

（根据录音整理）

扎实推动创卫工作，重点要在以下几个方面持续着力。

**一要积极营造创卫浓厚氛围。**县电视台必须开设创国卫栏目，在黄金时段播放创国卫宣传标语，并开设健康知识讲座栏目。各机关企事业单位要通过张贴广告、发放宣传资料、LED屏常态播放等形式提高知晓率，固定常态设立健康教育知识宣传专栏。同州街道办事处、江口镇、金宝新区、星光工业园、电商产业园、佛头山管委会要在各社区张贴创卫标语，组织社区发动广大群众积极参与创建活动。**县交通运输局**负责在出租车、公交车内外LED屏必须长期滚动播放创建国家卫生县城宣传标语，公交车身必须要有创建宣传标语。**县经信局**负责协调督促三大电信运营商常态推送创卫公益广告。要大力开展控烟活动，规范张贴控烟标识，单位办公室、会议室不摆放烟具，单位公共场所不能出现烟头。

**二要强力推进县城硬件建设。****一是加快完善市政设施。**要持续推进金宝新区“六大提升工程”，加快城东片区建设，有序实施老城改造。进一步完善道路交通、电力通信、供水排水、停车场、农贸市场升级改造等公共设施。**二是加快环卫设施建设。**启动压缩式垃圾中转站、垃圾收集点等环卫工程建设，确保尽早建成投入使用。迅速启动老城区公厕改建，及时添置环卫设施。**三是加快城市生态建设。**坚持点线面相结合、见缝插针，宜树则树、

宜草则草，抓好居民小区、城区道路及零星、裸露土地的绿化，进一步提高绿化覆盖率。这些工作，都是实实在在、看得见摸得着的民生工程，将直接提升全县人民的幸福感和满意度，城管、住建、林业、环保等相关职能部门切实抓好落实，确保创国卫考核验收前达标。

**三要全面加强城市秩序管理。**一是**开展环境卫生大整治**。县**住建局**要对城区破损路面、排水设施进行修复，达到创卫标准；**县城管局**要对老旧、无盖的垃圾收集容器进行更换，按照规范要求添置果皮箱，加大垃圾日产日清力度，规范管理；**县直工委**要继续开展机关单位包楼院工作，并积极督导检查；**县食药监局**、**县卫计局**、**县文广新局**要全面落实公共场所卫生管理要求，重点整治“五小”场所存在的突出问题；**县水务局**要对河道水体漂浮垃圾进行清理，各机关企事业单位要对各自的公共卫生责任区域进行常态保洁。二是**开展市场秩序大整治**。**县经信局**要加大市场升级改造力度，完成年度目标，并力争城区所有市场达标；**县工商质监局**要按国卫标准督促在市场入口规范设置相关信息公示栏，完善配套设施，对活禽宰杀、水产宰杀和熟食品区域进行全面规范，确保市场内经营有序，环境卫生良好；**县食药监局**要完善农药残留检测设施及信息公示，做到制度健全、管理规范。三是**开展市容市貌大整治**。**城管局**、**公安部门**和**同州街道办事处**、**金宝新区**、**江口镇**等辖区，要开展以主次干道、背街小巷、河道沟渠、住宅小区、城中村、城乡结合部为重点的治脏、治尘、治污、治

乱专项整治，彻底清除陈旧垃圾、卫生死角、废旧杂物、牛皮癣等，彻底整治占道经营、堆码作业、车辆乱停等，彻底清洗环卫车辆等环卫设施，及时维护绿化地带、清除花草枯叶，清除绿化带白色垃圾和杂物等。

**四是开展建筑装修大整治。**住建局要加大对在建、待建工地的管理，必须规范设置围挡，在建工地必须按规范硬化出入口，严禁车辆带泥上路，不覆盖，沿路抛洒，要对待建工地内的垃圾进行全面清理。

**城管局**要对县城区进行巡查，发现门店装修不设围栏，装修材料、垃圾乱倒乱倒，要及时进行整治。

**五是开展食品安全大整治。**县食药监局牵头，农业、工商质监、城管、公安等部门全力配合，对城区食品生产经营单位开展拉网式整治，全面清查许可证、从业人员健康证等证照，规范信息公示，开展以小餐饮、小食品店及食品生产、运输、储存、销售环节为重点的专项整治，加大监管执法力度，规范经营管理秩序。

**县农业局**要持续抓好对屠宰场的规范整治，务必确保暗访不扣分。

**六是开展环境保护专项大整治。**由县环保局牵头，水务、卫计、农业、食药监、城管部门全力配合，集中开展以空气环境、水环境、声环境、医废垃圾、医疗污水、屠宰场废水废物、餐厨油污等为重点专项整治，对城区化粪池进行一次全面排查，对破损破漏的要全面进行维修。

**七是开展交通秩序专项大整治。**由县公安局牵头，交运、城管部门全力配合，集中开展城区道路交通专项整治，规范管理交通秩序，清洁城区现有道路标识，依法整治城市道路交通安全违规违法行为。规范城区三轮车、摩托车停

放。对占用人行道、占用绿地、停放无序的车辆进行彻底整治。**同时，请县卫计部门牵头，按照创国卫要求，加快病媒生物防制，扎实开展除四害活动；各单位、企业也要开展单位内部病媒生物防制消杀，常态开展监测工作，确保今年的病媒生物防制达标，为国卫技术评估打下基础。**

**四要不断提升市民文明素质。一是积极推进健康教育。**教育系统要在全县各中小学广泛开展健康教育活动，让讲文明、讲卫生的种子根植于学生心中，外化于心，内化于行。同时，小手拉大手，引导家人全部参与环境卫生。**二是广泛开展卫生评比活动。**各单位、社区、乡镇、学校、医院、企业等要在各自的领域开展卫生评比活动，好的通报表扬，差的公开曝光。**三是大力倡导公益行动。**开展创建志愿者大行动，充分发挥工青妇、党员和社区老同志等志愿者的带头作用，带动全县人民参加公共场所的环境卫生综合整治，掀起志愿者创建大行动。

**五要抓好档案轨迹材料整理。**在创卫的指标评价考核体系中，既要看市容环境管理水平及效果，又要查看多年创卫工作档案、轨迹资料，在查阅档案中既要看全县的整体管理，又要到各部门查看创卫工作轨迹。**县创卫办负责，尽快制定国卫软件资料标准和目录，指导各级各部门一边完善硬件建设，一边收集整理软件，高质量、高标准完成创建国家卫生县城软件资料整理，确保硬件建设少失分，软件资料不扣分。**

# 副县长陈雪梅的讲话

(根据录音整理)

**一、强化认识，提高站位，坚定信心决心抓创建。**我们必须深刻认识到全面深化文明城市创建工作、扎实创建第五届全省全国文明城市，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面提高全县人民“四个自信”的重要体现，也是我县推动经济社会高质量发展和加快建设“现代山水园林旅游城市”客观实际的重要举措，必须再增信心、再添措施。第五届文明城市创建期为2018年-2020年。按照创建相关要求，自创建之年起，每年要进行一次文明指数测评，全省统一排名，并将测评结果按一定比例计入评选考评成绩。要切实增强创建的紧迫感和责任感，用改革的思路来谋划，用创新的方法来推进，抓住重点、主攻弱点、突破难点、凸显亮点，不断增强工作的针对性、实效性、系统性和预见性。

**二、明确任务，压实责任，突出关键重点抓创建。**一是**突出抓好基础设施建设。**要提升新区老城协同发展规划水平，对道路设施、基础工程、城市环境、建筑风貌等进行统筹规划、科学安排，确保高标准规划、精品化打造、科学化管理，全力纾解老城空间。要**优化新城功能配套。**要加强基础功能完善，抓好环卫设施建设，搞好升级改造，提高垃圾收集储运和污水处理能力，加快形成更为完备的城市功能体系。要**抓好公共设施维护。**重点围

绕解决设施破损、设备落后等问题，对城市公共服务设施、交通基础设施、市政设施和文化设施等进行查缺补漏、修复完善，集中抓好城市主要街道、重点部位的绿化、亮化、美化，为市民提供更舒适、更便捷的工作生活环境。

**二是突出抓好公共环境建设。**

**要强化生活环境治理。**抓好集贸市场、文体场馆、广场公园、大街小巷等公共场所的环境整治，切实解决乱堆乱倒、乱贴乱画、乱搭乱建、乱停乱放现象。

**要强化法治环境治理。**深入实施依法治村，推进农村普法服务规范化、村级管理运行规范化、村规民约规范化，全面提升依法治县水平；深化普法宣传教育，增强全民学法尊法守法用法意识，引导广大群众自觉履行法定义务、承担社会责任。

**要强化社会环境治理。**加强社会治安综合治理，建立覆盖全县的综治信息管理平台，全面提升治安综合防控水平；加强安全生产和食品药品安全监管，建立健全突发事件应急处置机制；加强流动人口和特殊人群管理，健全完善社会管理体系，推进社会治理创新，有效化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。

**要强化市场环境治理。**强化市场监管，规范经营秩序，集中整治乱摆摊点、占道经营、非法游商、无证摊点等现象。

**要强化生态环境保护。**加大造林绿化力度，提高森林覆盖率和城市绿化率；扎实推进大气、水、土壤污染防治攻坚战，严控各类污染物排放，提升大气、水环境质量，努力建设“天蓝、地绿、山青、水净”的城市生态环境。

**三是突出开展文明细胞创建。**在文明单位创建上，要突出机关企事业单位和公共服务行业，重在转作风、提效

能、树形象。广泛开展文明示范窗口、文明服务标兵评选活动，进一步激励干部职工恪守职业道德，提高服务技能，树立文明形象。在文明社区创建上，加大投入、完善设施、充实职能、改善服务，要强化社区文化建设，大力开展丰富多彩的社区文化活动，丰富社区居民的精神文化生活。在文明村镇创建上，以建设美丽乡村为目标，以城乡环卫一体化、基层公共文化服务和培育良好乡风民风为重点，加强乡村道德建设，深化移风易俗活动，发挥道德评议会、红白理事会作用，倡树乡村文明新风尚。

**四是突出抓好市民文明素质提升。要大力加强核心价值观宣传教育。**深入推动核心价值观进机关、进农村、进社区、进企业、进校园，完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范；深入开展“讲文明树新风”活动，倡树良好的党风政风、社风家风；广泛开展“质量第一”“诚信做产品”等活动，建立诚信“红黑名单”奖惩制度，使诚信企业和模范个人得到嘉许，使失信败德行为受到惩戒。

**要大力加强未成年人思想道德建设。**抓好思想道德教育、行为养成教育、心理健康教育，广泛开展我的中国梦、美德少年、经典诵读等丰富多彩的道德实践活动，发挥好县乡文化活动和爱国主义教育基地的作用，为未成年人健康成长提供良好的社会文化环境。

**大力加强志愿服务工作。**要完善工作机制，落实工作制度，不断提高志愿服务的科学化、规范化、专业化和社会化水平；做好民间自发成立的志愿服务组织的管理、服务和引导，不断加强志愿服务队伍建设；大力弘扬志愿者精神和全民公益理念，打

造服务品牌，精心设计志愿服务项目；健全完善奖惩激励机制，大力表彰志愿服务先进典型，在全社会形成“奉献、友爱、互助、进步”的良好风尚。**五是突出抓好宣传造势，提高市民群众的知晓率和参与率。**从现在起，创建文明城市的宣传工作要全面升温，充分运用各种有效方式和载体，通过全方位、广覆盖的宣传活动，多形式、常态化的宣传教育，高密度、多视角的宣传报道，使创建文明城市工作家喻户晓、深入人心，成为市民群众和各界的自觉行动，为创建全国文明城市营造良好的舆论环境和社会环境。

**三、落实保障，强化督查，合力破难攻坚抓创建。****一是加强组织领导。**县上已成立了“平昌县创建第五届四川省文明城市指挥部”和创建指挥部办公室，在“指挥部”的全面领导和创文办的具体统筹协调下，各级各部门要建立健全一级抓一级、层层抓落实的工作机制，真正做到思想认识到位、组织领导到位、工作经费到位、宣传发动到位、工作措施到位。**二是压实工作责任。**牢固树立“全县一盘棋”的思想，既分工负责、又各司其职，认真对照创建工作方案及任务分解，细化责任分工，列出倒计时安排表，扎实推进创建工作，定期开展模拟测评和自查自纠，一丝不苟地查漏补缺，确保各项工作任务按时优质完成。**三是强化督查问责。**严格落实问责制度，坚持“每周督查通报、每月分析小结、每季模拟测评”。对连续3次督查通报同一问题未整改及连续2次模拟测评后3名、连续3次模拟测评达不到90分的单位领导及责任人，进行诫勉谈话和问责处理。



